

*Paraguay: ¿Cambio apremiante o
triunfo del status quo?*

Magdalena López

D.N.I.: 30.456.794

E-mail: maguilopez84@hotmail.com

“Nosotros ya estamos muertos: ¿Por qué vamos a tener miedo? ¿De qué? Si vos no tenés, si vos no poseés, un pedazo de tierra, ahí ya te mueres, ¿verdad?”

Campeño del asentamiento Pedro Giménez

Introducción

Paraguay es un fenómeno particular, que presenta dificultades para ser englobado en procesos generales, sus lógicas de acción política y económica son complejas a su interior y ha sido incluso dentro de Latinoamérica un caso poco estudiado y realmente ininteligible. La intención de este trabajo es expresar cómo en Paraguay también se esboza una propuesta para un cambio, un nuevo escenario emergente, a pesar de no haber transitado el mismo camino en las décadas anteriores que el resto del subcontinente.

A sabiendas del desarrollo similar que tuvo todo el resto de área, Paraguay se presenta como un estudio difícil de llevar a cabo puesto que cuenta con particularidades que lo diferencian del resto de su contorno. En este informe nos adentraremos en la historia política más reciente del país guaraní, con el fin de describir este nuevo contexto y explicar claramente por qué puede considerarse un nuevo escenario.

Las diferencias se hallan en las variables de: transición a la democracia, soberanía política y económica, conformación de un Estado sólido anterior a la existencia de partidos, los sistemas de partidos (propriadamente dichos), el rol o la envergadura de la movilización social (con mayor o menor nivel de activación y protesta), entre otras.

América Latina ha pasado casi conjuntamente por una serie de sucesos entre los años 1970 y 1990: dictaduras genocidas alrededor de los ‘70, articuladas en un plan que las interlazaba estratégicamente en sus mecanismos de desaparición forzada de personas (plan Cóndor, cuyo eje organizacional estaba localizado en Paraguay). Además de la constante amenaza autoritaria y dictatorial de los diferentes países de la región. La dependencia de los gobiernos de las potencias económicas y de los organismos multilaterales de financiamiento también es otro factor común a todos los gobiernos de Sudamérica. Estos gobiernos recientemente iniciados en los andares de la democracia liberal contrajeron enormes deudas logrando sostener países con características inflacionarias, economías recesivas o deficitarias y grandes gastos públicos. Este mecanismo no podía sostenerse a lo largo del tiempo, el dinero ingresaba fácilmente y las abultadas deudas eran inmanejables para los países que solo pedían refinanciación y

mas préstamos a los organismos como el FMI, el Banco Mundial, y otros de la misma índole.

Desde un análisis mas institucional, la transición a la democracia genera resultados similares en todos los países, que si bien no siguieron el mismo camino si llegaron a gobiernos de tinte liberal, con una participación popular mas amplia y adoptando modelos económicos muy abiertos a inversiones capitales y financieras extranjeras.

En la década de los '90 se declara la crisis de la deuda, los países no pueden mantener este sistema por que los intereses aumentan rotundamente y los órganos financieros (inversores) se niegan a proseguir con sus préstamos.

Hay que aplicar modelos ortodoxos de economía, achicar el estado, disminuir la burocracia, desbaratar la salud pública, reducir la calidad educativa, contraer salarios, desentenderse de la previsión social y terminar con políticas globales para apalea la pobreza. Había que reducir el gasto, redireccionarlo y crear políticas de focalización en la población. El excesivo egreso público no era entonces aceptable para esta situación de emergencia económica.

El FMI establecía las agendas gubernamentales de los diferentes países que iban adoptando bloques de medidas en desmedro de su nación y a favor del refinanciamiento externo. Además se permitieron el ingreso de “capitales buitres” que solo buscaban sacar el mayor beneficio financiero sin generar producción alguna y dejando a la economía con altos niveles de sensibilidad ante la ausencia de los mismos. La adopción de medidas cambiarias también fue un plan que determinaron los organismos de financiación externos. Las privatizaciones por lo general en medio de procesos escandalosos y corruptos, fueron disposiciones obedecidas al mandato externo y llevadas a cabo por políticos altamente neoliberales con un interés casi completamente coincidente con las medidas capitalistas extremas que presentaban los organismos. Entre estos podemos nombrar a Menem, Cavallo, Fujimori, Color de Mello, Bucaram, Paz Estensoro, entre otros.

Como se dijo inicialmente y se detallará con mayor precisión en páginas posteriores Paraguay, si bien mantiene características similares a las del resto de los países, ha tenido un desenvolvimiento diferente en otros tópicos, desde su ruptura con la metrópolis en 1811 hasta nuestros días. Su transición democrática fue diferente, su manera de llevar a cabo los mandatos del FMI, el rol del liderazgo político y la función de los partidos también lo fueron. No han existido aún gobiernos que lleven a cabo medidas liberales como la reforma agraria, o la ampliación de las bases sociales, ni la

inclusión de amplios sectores a la vida política. No hubo privatizaciones de las empresas estatales, que aún se desempeñan bajo el mandato público. La función del Estado está muy marcada por la conexión que tiene éste con los partidos políticos y la de las Fuerzas Armadas hasta 1996 (luego se verá la causa de la selección de esta fecha) fue siempre subordinada a la “partidocracia” de la Asociación Nacional Republicana (ANR o Partido Colorado) y el Partido Liberal.

Las contradicciones y las paradojas son más que una excepción la regla en el terreno de la política paraguaya.

Sin duda alguna, los fenómenos políticos sólo son entendibles en un contexto histórico y de desarrollo social determinados. Tratar de extrapolarlos o aislarlos es confuso e incluso inútil para fines investigativos

En el actual informe se pretende, de una manera sencilla, penetrar a la realidad paraguaya, describiendo la actualidad de su arena política de cara a las elecciones presidenciales del año 2008, focalizándonos en Fernando Lugo como candidato que tiene entre sus manos la posibilidad de gestar (o no) una atmósfera política, social y económica diferente a las de los anteriores mandatos.

El trabajo realizado se basa en el análisis comparativo de un solo caso sobre sí mismo: la comparación del rol político y social de los partidos en Paraguay (incorporado en el contexto histórico tradicional) contrapuesto al nuevo escenario que puede surgir con el ascenso potencial de Lugo. Se sostiene sobre el seguimiento online del periódico “Ultima hora” y del diario de tirada nacional mas importante en Paraguay (ABC color)¹ y la relevación de bibliografía con técnicas cualitativas de análisis y se encuentra cotejado con datos cuantitativos (que den cuenta de las diferentes variables que se entrecruzan en la inaprensible realidad social, cultural, política del país vecino) para poder desentrañar estas contradicciones y arribar a una respuesta sobre las interrogaciones más importantes frente a las elecciones venideras:

¿Está Paraguay en una situación potencial de constituir un nuevo escenario político, diferente a los anteriores?

¿Se enfrentan los paraguayos a una ruptura del orden tradicional, a un resquebrajamiento de su partidocracia típica?

¹ Seguimiento realizado desde el día 19 de Octubre (fecha en la cual comenzó a ser relevante y focalizado el tema de las elecciones internas del Partido Liberal -PL- y del Partido Colorado), hasta el día 11 de diciembre.

¿Es posible la caída de la democracia autocrática comandada por el Partido Colorado?

¿Es Fernando Lugo una línea política diferente que viene a dar cierre a la transición nunca acabada de la Nación Paraguaya?

¿Si el ex obispo triunfara, podrá lograr un consenso suficiente en un país en el cual durante más de sesenta años gobernó el mismo partido hegemónico?

Estas son preguntas suficientes que se tratarán de desentrañar en este informe, conociendo como punto de partida lo contradictoria y compleja que es la realidad política paraguaya.

Algunas precisiones conceptuales

Es importante definir algunos conceptos, ideas previas y supuestos aceptados que utilizaremos y ya hemos usado en el informe. A continuación se desentrañarán algunas caracterizaciones primeras de la realidad política paraguaya, antes de adentrarnos en su contexto histórico.

Utilizamos la categoría analítica “partidocracia” para expresar un fenómeno caracterizado por una apropiación de diferentes sectores políticos por parte de los partidos, que se refleja en el alejamiento de los ciudadanos de las esferas públicas (en el más clásico de los sentidos).

Los partidos (o uno sólo de ellos) corrompen el fin para el que fueron constituidos y más que expresar el deseo popular y canalizar las demandas por pedido del pueblo, ejercen el rol de articular las distintas esferas del estado entre si, auto posicionándose como los únicos que pueden dirigir al mismo.

Es un degeneramiento del funcionamiento de la democracia. Esta casta partidaria controla por ejemplo la permanencia democrática o la aparición de los Golpes de Estado, dirige el gasto público hacia los sectores que considera necesarios, triangula poderes con las Fuerzas Armadas o dirige los designios del país y del funcionamiento de la arena política. Integrarse a la vida política supone entonces ser parte de estas organizaciones.

Juan Bautista Ibáñez, precandidato a Presidente por el partido Colorado, sostiene en una entrevista²: “-El Partido Colorado siempre fue protagonista de todos los grandes hechos del Paraguay, por eso la masiva afiliación de los paraguayos al Partido

² Disponible en http://www.dailymotion.com/relevance/search/gregoryschepard/video/x3actq_lushamaritatigreggo_news.

Colorado. (...) Yo quiero ser presidente de la República del Paraguay, hace muchos años que quiero ser. Hay que ganar las internas, y una vez que uno gana las internas seguro es presidente de la república. **Nadie le puede ganar a un candidato del Partido Colorado**".³

Se evidencia en sus palabras esta ligazón total y cerrada entre la pertenencia al partido como primer paso para pertenecer a la casta selecta que podrá utilizar al Estado. Los partidos tienen entonces la capacidad de negociar entre ellos, o en su defecto uno de ellos impondrá, las candidaturas.

Rubén Zamora, caracteriza a la Partidocracia como una situación en la cual los partidos tienen el monopolio de las nominaciones para los cargos de elección popular. (Zamora: 1995)⁴

Puede verse en el régimen electoral paraguayo muchas marchas y contramarchas respecto a la habilitación de candidatos outsider de la política tradicional o de candidatos de partidos menores recientemente creados.

Un ejemplo de lo anteriormente mencionado son las reformas del año 1991 incluidas en la Ley Electoral, donde no solo se genera el primer depuramiento de padrones, sino que se estipula el voto directo para los puestos del Ejecutivo (que modifica la Ley de 1959 en la que la ANR y Stroessner se aseguran un funcionamiento parlamentario con mayorías, obteniendo 2/3 de las bancadas y se acuerda el voto indirecto para el PE) y se permite por primera vez las candidaturas de aspirantes a cargos públicos independientes.

Al año siguiente y sin demoras, debido al peligro que ésta opción significaba para el Partido Liberal y el Partido Colorado, el ejecutivo eliminó esta última posibilidad, dejando entonces dentro de la legalidad electoral únicamente a los candidatos abalados por partidos políticos. (Soler; 2002:23)

Otra de las características que Zamora otorga a la partidocracia es la del diferencial mecanismo de control sobre los representantes electos. Es decir, no es ya la ciudadanía ni los mecanismos tradicionales de coalición y/o veto (como capacidades propias de los partidos políticos en el sentido en que Sartori lo expone) los que controlan el desenvolvimiento de los legisladores electos; es el partido mismo el que ejerce tal control. No se teme al "voto castigo" de la población, puesto que hay cierta certeza de que será nuevamente esta casta de partidos la que gane las elecciones. Se teme a la

³ Las negritas no pertenecen al texto original. Fueron agregadas para dar más énfasis a la parte que se pretende explicar.

⁴ También en versión digital. URL: <http://www.mercaba.org/FICHAS/Capel/partidocracia.htm>

sanción partidaria, ya que es ésta la que puede dejar a un personaje mediático y público fuera de la arena política.

En Paraguay, las internas y divisiones del Partido Colorado han llevado a jugadas estratégicas para hacer caer gobiernos, o incluso a Golpes de Estado como el que Rodríguez le dio a su consuegro Stroessner el 2 y 3 de Febrero de 1989, debido al resquebrajamiento de la cohesión intrapartidaria colorada.

Una tercera característica es la del uso de los recursos del Estado a libre decisión por parte del Partido (o los partidos o las alianzas de partidos), que puede utilizarlos para alimentar sus formas clientelistas de liderazgo. La separación formal y necesaria entre Partido y Estado no existe ni siquiera para diferenciar sus ingresos económicos. Zamora denomina esta situación como “patrimonialismo partidarista”.

En Paraguay el empleo es fácilmente conseguido en las instituciones estatales si se es parte del partido Colorado y sobre todo si se posee una militancia activa en el mismo.

La inserción a la vida política se realiza a los 18 años cuando el individuo se inscribe en los padrones y se auto valida para votar. En cambio, la militancia en el Colorado suele iniciarse mucho tiempo antes. La pertenencia a tal línea partidaria es cultural y se halla relacionada íntimamente con la tradición familiar. El partido colorado es escena y escenario de la realidad paraguaya y se ha consolidado como el bastión del funcionamiento estatal; pero no sólo por generar mecanismos legales que avalen su funcionamiento, ni por su relación cercana a las Fuerzas Armadas, ni tampoco solamente por la utilización de recursos de prebenda⁵, sino por que como dijo coloquialmente el precandidato Ibáñez: “-El partido Colorado es industria paraguaya, es mas paraguay que la mandioca-”.

Es, por lo tanto, una cuestión cultural, arraigada en las costumbres familiares y tradicionales paraguayas, la idea de pertenecer al coloradismo o, en su defecto, en ser oposición al mismo. Lo cual le otorga también fuerza, puesto que oponerse a una organización le da a esa institución el carácter de existencia concreta. Ser o no ser parte del Partido Colorado o del Partido Liberal es una decisión sociocultural y tradicional.

⁵ Estos mecanismos clientelistas de los partidos políticos paraguayos y sobre todo del Colorado fueron facilitados por una estructura social agraria muy pauperizada y endeudada con los comerciantes locales, además de un Estado que posterior a la guerra de la Triple Alianza quedó empobrecido y no contaba con una burguesía con aspiraciones de modernización como el resto de AL. Tal como indica Diego Abente en su texto “Un sistema de partidos en la transición: el Caso de Paraguay”, los partidos Liberal y Colorado, conformados ambos en 1887, nacen no de diferencias políticas sino de cuestiones generacionales entre : por un lado, los nuevos jóvenes -que conforman el PL- y por otro, los viejos políticos que dirigían al país luego de su independencia. (Abente; 1996)

El último de los lineamientos que Zamora nombra para describir a la partidocracia es la relación de fuerzas que determina como polo dominante al partido frente a las organizaciones civiles en general. Esto genera que para sobrevivir o conseguir fines más eficaces las agrupaciones o el conjunto de individuos tengan que inscribirse en los partidos para lograr mayor acceso a recursos específicos y para poder participar en los escenarios de debate público.

Abente sintetiza los puntos que han sido nombrados para describir la partidocracia y el rol del partido en la sociedad paraguaya: “Si el acceso a favores políticos dependía de la adherencia al partido gobernante y no se podía cambiar la lealtad heredada, entonces el único mecanismo para acceder a dichos recursos era el derrocamiento del gobierno” (Abente; 1996:75).

Paralelo a lo anteriormente dicho, y sin entrar en la discusión sobre los neologismos de “neo populista”, “nuevo gobierno de izquierda”, etc. querría rescatar del autor Diego Raus la caracterización de lo que él ha dado a llamar los “Nuevos Gobiernos” (NG) o “los nuevos escenarios” de América Latina, para cotejarlos con las propuestas electorales de Lugo, su plataforma de candidatura y sus discursos orales. Dado que el novedoso candidato no se pronuncia de la manera más típica y tradicional, ni se comporta contenido por una estructura partidaria firme, la manera más fiel de poder aprehender sus propuestas es mediante el análisis de sus disertaciones. El aspirante a la presidencia desdeña notablemente la “politiquería” del Partido Colorado, sugiriendo que se ha olvidado de la gente, de sus necesidades y de sus anhelos. Se han olvidado de construir “el gran Paraguay que muchos sueñan” como mantuvo en una conferencia de prensa el 30 de Julio del año en curso, en Asunción. ⁶

Entrando entonces en la caracterización de los NG, Raus indica sintéticamente que los nuevos escenarios están caracterizados por: un repudio a las políticas aplicadas en los '90, una reivindicación a la cuestión social (es decir un nuevo protagonismo de las masas excluidas o marginadas en el período anterior), una intención marcada de que el Estado -por medio de la política- sea quien cuestione la mejora de la calidad de vida e intervenga en el bienestar social, un nuevo equilibrio de poderes entre los NG y los poderes globales, un replanteamiento del funcionamiento de la economía anterior (pero no en clave marxista-socialista que aunque parezca un dato menor es una importante

⁶ Es preciso expresar la dificultad de conseguir una plataforma fija del movimiento lugista. Lugo tiene un blog en el cual vuelca sus ideas y las presta a debate sobre todo con los exiliados económicos del Paraguay, los cuales depositan muchísima confianza en Lugo y sus 3 principios básicos que se nombrarán más adelante.

aclaración puesto que marca una “no ruptura” con el sistema capitalista, sino que buscan apalea la desigualdad y la injusticia social que éste ha generado), entre otros. (Raus; 2006).

Aún no se sabe cuáles serán las medidas de gobierno del candidato en el caso de que logre el triunfo, desbarrancando de la política del país al coloradismo que se ha mantenido en el poder durante tantos años.

Entre las cosas que pretende hacer están las renegociaciones de los pactos internacionales de comercio (pero no ha dicho aún que pretenda romper con los mismos), además de una necesaria reforma agraria que por primera vez en el Paraguay dé una solución real al problema de la tierra el campesinado. El ex obispo habla de una renovación de la historia, de la instauración de una nueva etapa donde el gobierno actúe fiel al pueblo y no a una casta específica y se ocupe inicialmente mediante políticas concretas de la pobreza, la exclusión, la marginalidad, la desocupación, la criminalidad, la corrupción y el contrabando que imperan en Paraguay en estos días, debido a la mala acción y/o voluntaria omisión de los gobiernos anteriores.

Siendo quien encabeza los sondeos de opinión, Lugo propone claramente un cambio en la estrategia política y en la manera de dirigir el país hacia adentro y hacia el exterior, pero en ningún momento se refiere a una alteración del orden estructural, ni a la abolición de la propiedad privada; tampoco exige expropiaciones, ni medidas radicales y revolucionarias. En palabras de Raus, podría decirse que Lugo profesa un “respeto a los límites estructurales de la economía de mercado”, llama a la movilización social y ha captado la atención con agrado del Partido Socialista y de otras agrupaciones de corte marxista paraguayos (Raus; 2006:17).

Puede entenderse entonces con lo anteriormente expuesto que Fernando Lugo trae consigo la posibilidad de un cambio, que genere un escenario novedoso y distinto para la política Paraguaya, comparándolo con los anteriores gobiernos colorados, o de alianza colorada-liberal o dictatoriales.

Breve relevamiento histórico de la escena política paraguaya

Paraguay es un país con una historia dictatorial muy arraigada y un perfil militarista importante.

Entre cuatro de sus presidentes: Gaspar de Francia, Antonio López, Solano López y Alfredo Stroessner suman casi un siglo de permanecer a cargo del país

José Gaspar Rodríguez de Francia nombrado Dictador Supremo de la República, gobierna desde 1812 hasta su fallecimiento en 1840. Posteriormente llegan al poder los López; primero Carlos Antonio, desde el '44 hasta su muerte y luego su hijo Francisco Solano que gobernará hasta los años '70. Este último será recordado como el dictador que planeó que Paraguay fuera una potencia mundial, por su industrialización y modernización. Finalmente Stroessner permanecerá en la presidencia desde 1954 hasta 1989.

Desde su creación, el partido Liberal tendrá el poder hasta 1936 por medio de alternancia de gobiernos entre candidatos de su color ideológico. El Colorado por su parte, conservó el poder los últimos años, con una seguridad casi total de mantenerlo en los años venideros.

Como Soler explica, ni las largas dictaduras ni las proscripciones han logrado que el bipartidismo paraguayo desaparezca (Soler; 2002:16). Los partidos se articulan con el poder, y con las Fuerzas Armadas asegurándose existencia y perdurabilidad en la escena política.

Posterior a su independencia relativamente pacífica (1811) y a la disolución del Triunvirato que debía gobernar al Paraguay, el poder es arrebatado por Francia.

En 1840, se declara la primera Constitución y siguen en el poder los López. Para 1870 la nueva Constitución establece el voto masculino universal y concede algunas libertades civiles.

Como Soler y Abente detallan, lo extraño en el caso de Paraguay es la obtención del voto antes del nacimiento de los partidos políticos y de la consolidación democrática, puesto que se venía de un pasado altamente autoritario dictatorial. (Abente; 1996.).

Posteriormente, a mi entender, la segunda paradoja paraguaya, es el fortalecimiento de los partidos, anterior a la vigorización del Estado como institución y de la democracia misma.

Todos los gobiernos paraguayos fueron de uno de los dos partidos, incluso la dictadura de Stroessner fue del partido Colorado. Exceptuando la de Morínigo, todas las demás presidencias fueron partidarias. (Soler; 2002).

Entre 1940 y 1948 Higinio Morínigo maneja el Paraguay por medio de una dictadura basada en la autonomía de las FF.AA. y en una fuerte represión y persecución política. Su caída es llevada a cabo por la revolución colorada (iniciada en 1947) que se instaura en el Poder hasta nuestros días.

Desde el año '48 hasta el '54 las presidencias son civiles pero de gobiernos colorados. Algunos de ellos fueron del movimiento “Guiones Rojos”, que son grupos dentro del coloradismo más cercanos al fascismo (tenencia heredada del Coronel Morínigo) que están comandados por Natalicio Gonzáles. (Soler; 2002) Opuesto ideológicamente a Federico Chávez que era del ala más democrática colorada.

González desde el poder quiere establecer la “dictadura colorada” donde los sucesores se eligieran dentro del mismo partido por método “del dedazo” (Famoso “sistema de selección” mexicano aplicado en los primeros años de gobierno del PRI). Quería suplantar la dictadura militar por la propia, organizando agrupaciones afines al gobierno, paralelas a las FF. AA. y a la policía.

Estuvo en el poder sólo hasta el año 1949 y fue reemplazado mediante un golpe por el representante de la línea enfrentada: Chávez.

Es aquí donde se hace visible la figura de Stroessner, también participante del coloradismo y militar. Para Carlos María Lezcano, el General llevará a cabo una “dictadura militar patrimonialista con partido de patronazgo”. Soler explica que este régimen se centra en el carácter personalista y existen en él relaciones de tradición de lealtad al partido y que la dominación se apoya en éste (ANR) pero también se sostiene sobre los aparatos represivos del Estado. (Soler; 2002)

Existe una innegable conexión entre las Fuerza Armadas, el Gobierno y los partidos políticos (más específicamente el Colorado). Ésta fue la “clave del éxito” de Alfredo Stroessner: convirtiéndose él mismo en el eje del triángulo pues acumulaba los cargos de Jefe del PE, presidente del Partido y comandante en jefe de las Fuerzas Armadas.

Por medio de distintos mecanismos dividió a la oposición, la persiguió, desapareció, logrando así eliminar cualquier sesgo de postura contrapuesta. La herramienta de prebenda y clientelismo corrió también como las aguas del río Paraguay.

El coloradismo le dio al General el apoyo legislativo necesario. Y cuando no lo hacía, Stroessner abusaba del estado de sitio y demás herramientas con marcada direccionalidad política. Stroessner acotó la libertad de expresión y de prensa (suspendió por ejemplo, al periódico ABC Color y a la radio Ñanduti) para asegurar que la oposición no se consolide ni se expanda. Quien más detalla esto es Roa Bastos que sufre en 1982 la expulsión de su país por edicto presidencial.

Con Stroessner a la cabeza de la República, el régimen fue militarista y le asignaba al partido colorado el rol de agente parlamentario, sin hegemonía real con

respecto al PE. Se reprimía con dureza las manifestaciones políticas independientes y se acotaba la libertad individual constantemente.

Con el advenimiento de Stroessner, se dicta la ley nº 246 para agudizar el registro de capitales extranjeros en el país. En esta década y en los mediados de los '70 la afluencia de capital fue insignificante (como afirma el informe de la CEPAL).

Stroessner accedía sí a créditos y asistencia externa pero se negaba a que empresas extranjeras pudieran invertir en Paraguay.

A mediados de los '70 frente a una crisis fiscal en toda América Latina, se abren las puertas a bancos de intereses multinacionales y a tres grandes empresas que producirán manufacturas en Paraguay. Stroessner entonces prácticamente vende las tierras en masa a capitales extranjeros. Veinticinco grandes terratenientes, entre ellos transnacionales, se ponderaron del 32% del país, como señala la FAO.

Para 1985 de las 409 empresas mas importantes 334 poseen la mayor parte de acciones de origen extranjero. (Lo que terminó alrededor del año 1995 con un retiro masivo de las empresas transnacionales, dejando gran masa de desempleado).

El 2 y 3 de febrero de 1989 Andrés Rodríguez⁷, general del Ejército y consuegro del dictador saca a Stroessner del mando, legalizando los partidos (menos el PC) y llamando a elecciones. Sale victorioso de los comicios (no es sorprendente este resultado, dado que contaba con todo el apoyo del aparato estatal y de la ANR) y llama a una urgente unificación del partido Colorado, puesto que estaba separado en diferentes facciones internas, argumentando que la transición paraguaya debía llevarse a cabo con un coloradismo unido y fortalecido.

Luego de una intrincada lucha entre diferentes líneas en la convención del partido en 1987, se comienzan a ver como las FF. AA. dentro del coloradismo están separadas.

Rodríguez tomará el cargo deponiendo a su consuegro después de haber sido destituido de su cargo por éste.

La transición entonces tuvo como eje direccional y como portador y contralor a las Fuerzas militares y al Partido Colorado.

En 1991 hace aparición en la escena local de Asunción (favorecido por la Ley Electoral que será derogada al año siguiente) el movimiento “Asunción para Todos” (en 1992 pasará a llamarse Partido Encuentro Nacional -PEN-) de Filizzola, que gana las

⁷ Este militar pertenecía a la facción “Tradicionalista” que era la más numerosa y hegemónica del partido Colorado y se enfrentaba a “los Militantes” que eran los aliados a Stroessner. Éstos últimos tenían intenciones de tomar el mandato del partido, pasando a retiro a “los militantes” mas antiguos y poniendo en el poder a Gustavo, el hijo mayor del General (Soler; 2002).

elecciones municipales. Si bien emerge como una fuerza que quiere romper con el sistema de partidos paraguayo (bipartidista o hegemónico con un partido de oposición), no logra hacerlo y pierde su posibilidad estratégica de obtener un cambio.

Superada la dictadura de Stroessner y finalizado el mandato de Rodríguez, en los comicios de 1993 triunfa Wasmosy (el primer civil que gobernaría después de 40 años de gobiernos militares, proveniente de las filas del partido colorado) pero por primera vez la ANR recibe la menor cantidad de votos de su historia electoral, como explica Soler.

En el año de asunción de Wasmosy, el Poder Legislativo trata de dictar una Ley que prohíba o disminuya la participación militar en temas políticos; frente a esta situación, Oviedo y sus seguidores amenazan con disolver el Parlamento y para el año 1996 cumple su apuesta tratando de llevar a cabo un golpe de Estado que no se concretó.

Parecería que la escena internacional e interna habían cambiado: Estados Unidos ya no avalaba la existencia de Gobiernos militares, el proyecto MERCOSUR no recibiría con agrado una regresión al autoritarismo, había también un control sobre la legalidad política paraguaya desde organismos internacionales (gestionado inicialmente por Rodríguez) y además la ANR se hallaba dividida como se explicó anteriormente.

Luego de su intentona frustrada, Oviedo gana las internas del Colorado pero es obligado a renunciar a la presidencia con la fórmula que compartía con Cubas, en 1998. Posteriormente, en su reemplazo, toma el cargo de vicepresidente Argaña y ganan las elecciones, como era previsto.

Argaña es asesinado⁸ en marzo del '99. Frente a la acusación social, mediática y partidaria de la relación entre el suceso de muerte del vicepresidente y los sectores oviedistas, Cubas renuncia y huye a Brasil, por su parte Lino Oviedo acepta la oferta menemista de asilo político en Argentina, pero lo rechaza con la asunción de de la Rúa y se escapa a Brasil, hasta el años 2000 que es atrapado y encarcelado. (Soler; 2002: 24).

El presidente se exilió y el vicepresidente ha sido encontrado muerto. La situación describe un claro vacío de poder, una acefalía que viene a ser cubierta por el entonces presidente del Congreso Luis Ángel González Macchi. Tanto el Partido Liberal como el

⁸ Aún es sospechosa la muerte del vicepresidente Argaña. Persisten hoy en día investigaciones respecto a su fallecimiento. Algunas teorías sostienen que fue una jugada para culpar al oviedismo, mientras que otros afirman que Argaña fue muerto en otro lugar y luego “plantado” allí.

PEN brindan su apoyo al Gobierno de Unidad Nacional, llamado por la ANR. El liberalismo deja la alianza rápidamente.

La presidencia de Macchi (con un vicepresidente liberal: Julio César Franco) se prolongó hasta el 2003 (período previsto para el ejercicio del poder por Cubas) y fue escandalosamente corrupto y logró evadir el juicio político que el propio Franco gestionó que se llevara a cabo.

En el año 2002 gana las internas del coloradismo Nicanor Duarte Frutos, por el Movimiento de Reconciliación Colorada, fundado por el difunto Argaña. Al año siguiente, sale elegido presidente de la República del Paraguay. Cargo que ejerce hasta el día de hoy y que no tiene permitido renovar puesto que la reelección no esta concedida desde 1992 en la Constitución.

Nicanor está luchando por su banca como senador activo. El haber ejercido el cargo de presidente le habilita una banca “pasiva” en el Senado, pero él desea conseguir una banca con goce de voto y veto.

Desde su cargo actual apoya la candidatura a las internas de Blanca Ovelar de Duarte quien fue su Ministra de Educación y Cultura. Ella encabeza la fórmula junto con Carlos María Santacruz Sosa.⁹

El recorrido hecho sobre el desenvolvimiento histórico y el contexto político paraguayo es necesario para comprender los puntos antes mencionados de por qué se puede concebir en la nueva candidatura de Fernando Lugo la gestación de un tiempo de cambios en la vida paraguaya.

Fernando Lugo: ¿Un candidato diferente?

Fernando Lugo se presenta a la cabecera de una alianza altamente heterogénea, formada por agrupaciones, movimientos y partidos de menor importancia. Conformándose de esta manera la Alianza Patriótica Para el Cambio, que cuenta entre sus participantes a grupos de tendencia socialista, marxista, indigenista, estudiantiles, agrupaciones independientes, campesina, y sorprendentemente (aunque no del todo en la vida política paraguaya), al tradicional Partido Liberal. Además del P-Mas, el

⁹ Las otras fórmulas están conformadas por Juan Bautista Ibáñez- Jesús María Argaña (Lista 2); Julio César Vera Arzamendia- Rubén Antonio Vera (Lista 3); Luis Alberto Castiglioni Soria- Javier Zacarías Irán (Lista 4); la lista 5 es la nombrada ut supra; José Blas Servín Ramírez- Francisco Elvio Álvarez Troche (Lista 6) y José Alberto Alderete Rodríguez- Mario Abdo Benítez (Lista 7).

La existencia de tanta cantidad de candidatos da cuenta la negación de los mismos a alejarse del Partido, perdiendo su simbología. Es preferible perder en las internas coloradas permaneciendo en la estructura partidaria que alejarse de la misma y perder en la contienda electoral general.

movimiento Tekojoja (Igualdad en guaraní) y “Paraguay es Posible”, liderado por Pompeyo Lugo.

Este sector disidente del oficialismo se establece como una barrera sólida frente al coloradismo, que por primera vez en la historia, se posiciona en todos los sondeos de opinión como 3º fuerza, detrás de Lugo, perteneciente a la Concertación Nacional (conformada por la oposición anti colorada) que lidera las encuestas y detrás de Lino Oviedo quien lo secunda en las mismas.

Oviedo tuvo un acercamiento marcado al ex religioso, incluso le pidió integrarse a su movimiento como vicepresidente. La línea ovedista tiene mucho alcance al interior del país, debido a la fama alcanzada durante sus tiempos de militar. Sin embargo, Lugo declaró que la decisión de incluirlo a Lino sería tomada sobre la base democrática participativa de todo el Movimiento y como era de esperarse, no hubo unión de fuerzas entre estos dos potenciales presidentes de la República.¹⁰

“Monseñor Lugo” como lo llaman aún hoy sus seguidores, abandonó el ejercicio del obispado de San Pedro en enero del año 2005, para estar habilitado a presentarse en las elecciones de abril del 2008. Habiendo renunciado a la vida sacerdotal el día 21 de diciembre anterior, comenzando su desarrollo político esa misma Navidad.

La Constitución Paraguaya deja explícitamente prohibida en su artículo n° 235 la candidatura de religiosos de cualquier índole. Frente a esto, Lugo decide dejar los hábitos, y luego de una intrincada lucha con el Vaticano, con el Partido Colorado y con las diferentes líneas dentro de la Iglesia, consigue incluirse dentro de la legalidad electoral.¹¹

Por un lado, los empresarios (sobre todo los del sector agropecuario que asocian a Lugo con la expropiación campesina de tierras) desdeñaban la participación lugista en el escenario y Nicanor Duarte Frutos se oponía inicialmente a la introducción del ex obispo a la arena política. Por otro, los obispos tenían diferentes opiniones del mismo, por ejemplo: Mario Melanio Medina (de la diócesis de Misiones) lo apoya firmemente, en cambio el obispo de Encarnación sugirió que Lugo es aún Ministro de Dios y no debe inmiscuirse en cosas políticas.

¹⁰ Lino Oviedo fue liberado de prisión a los 3 años y 3 meses de la condena de 10 años que debía cumplir, por buena conducta. Y exigió de inmediato la habilitación para ejercer su derecho civil de elegir y ser elegido para cargos públicos

¹¹ Respecto a esto, Lugo sostuvo en una entrevista televisiva: “La candidatura de Fernando Lugo no tiene ninguna obstrucción ni dificultad jurídica es una candidatura legal y legítima y creemos también que por fin en el Paraguay se deben respetar las normas y criterios jurídicos para una amplia participación en consolidación de nuestra democracia y sufrida transición a la democracia aquí en nuestro país”

El Partido Liberal le dará el vicepresidente a la fórmula de Lugo, que será elegido por medio de las internas del Partido.¹²

El movimiento campesino y rural es el que le aporta el mayor sostén, basado sobre todo en la promesa de una Reforma Agraria seria que en palabras de Lugo es necesaria y urgente para el país. Los repartos de tierra hechos son, según el candidato, una materia pendiente, y lo poco que se ha conseguido ha sido “por los campesinos lograda a sangre y fuego” como afirmó en su discurso del 30 de agosto en Asunción.

Haciendo referencia a los 100 campesinos asesinados en los procesos de transición a la democracia y a los más de 4000 dirigentes sindicales agrarios procesados, remarca la estrategia políticamente guiada de los gobiernos colorados de reprimir, empobrecer y hundir en el hambre y la desesperación al pueblo paraguayo.

El “monseñor” adquirió la chapa presidencial mediante una interna en la cual se presentaba como único candidato del Partido Demócrata Cristiano, otro de los integrantes de la Alianza para el Cambio.¹³

Discursivamente sigue representándose a si mismo como miembro de la Iglesia, puesto que se autodenomina como paraguayo y católico: “En la Iglesia, **Nosotros**¹⁴ creemos que los cambios sociales y estructurales vienen de mano de la política”¹⁵ aseguró en una entrevista.

Fernando Armando Lugo Méndez nació el 30 de mayo de 1951 en San Solano, un pequeño pueblo en su mayoría de actividad agraria, en San Pedro del Paraná, departamento de Itapuá.

Tiene una ascendencia colorada, incluso uno de sus tíos fue perseguido por el stronismo por ser parte de los colorados disidentes a la dictadura del General y tuvo que exiliarse. (Torres; 2007)

En 1969 alcanza el título de maestro de educación primaria, ingresando al año siguiente al noviciado de los misioneros del Verbo Divino, ordenándose sacerdote en

¹² Las internas Liberales estaban previstas para el día domingo 9 de diciembre del año corriente. Por motivos de diferencias y disputas al interior de la organización se pidió que interceda el Tribunal Electoral Independiente y las elecciones fueron prudentemente suspendidas por el mismo, para poder regularizar las denuncias y cuestionamientos que le fueron hechos. Mientras tanto, el precandidato Franco se auto atribuye el triunfo. Los comicios se llevaron a cabo parcialmente y en algunas secciones aun no se han contabilizado los votos. Los datos oficiales se esperan recién para el 23 de diciembre del año corriente. (ABC Color Digital 11-12-2007)

¹³ Ver Anexo: “Jura de Lugo”

¹⁴ Las negritas no pertenecen al texto original. Fueron agregadas para dar más énfasis a la parte que se pretende explicar.

¹⁵ Disponible en URL:

http://www.dailymotion.com/relevance/search/gregoryschepard/video/x3actq_lushamaritatiegrego_news

1977 (obteniendo la “licenciatura en Ciencias Religiosas). Entre sus primeras tareas estuvo la de misionar en Ecuador. Es por este motivo que uno de sus discursos mas recientes fue pronunciado en tal país en el que hizo referencia a sus años de trabajo allí.

En los '80 fue trasladado a Roma donde alcanza el título en Sociología con especialización en la Doctrina Social de la Iglesia Católica

Ya de regreso en su país, se ordenó de obispo en 1994 y asumió ese mismo año la diócesis de San Pedro (su lugar natal) caracterizado por ser una de las zonas más pobres y sobre todo con mayor índice de conflicto social del país.

Como clérigo, Lugo acompañó a los campesinos de su diócesis en todas las marchas y movilizaciones, encabezando muchas de ellas.

En su primer Navidad como “participante de la política del país” en un discurso de presentación dado en Lambaré (donde actualmente reside en una casa rentada, dado que fue expulsado del colegio Verbo Divino donde se desempeñaba como docente, debido a su renuncia al cargo obispal) afirma que la política llegó a su vida en una edad tardía pero que el pueblo quiere que el se ponga a su servicio mediante esta nueva herramienta. Sugiriendo que es imperativa la devolución de poder a la masa excluida, para que sea ésta quien le indique que rol cumplir, que actitud tomar.

Fernando adjudica su introducción en los asuntos públicos mediante la vida electoral a un petitorio de cien mil firmas mediante el cual una gran cantidad de personas le pedía que lleve adelante los cambios de manera confiable y precisa. (Torres; 2007)

Su campaña viene realizándose mediante reuniones precarias con diferentes grupos del interior, y algunas en el exterior (como en Ecuador, en Bolivia, en Nueva York). Esta serie de charlas corresponden a un plan llamado Ñemongueta Guasú (diálogo en guaraní) con la gente. Se apoya mucho en los exiliados que viven en diferentes países por las carencias económicas del Paraguay, por eso constantemente hace referencia a cambiar la escena política para poder lograr su retorno.

Además de esta intención, el ex obispo habla de combatir la corrupción, destronar a la mafia del poder y de recuperar la “soberanía energética” paraguaya, dado que según el candidato, Paraguay está vendiendo en absoluta desventaja la electricidad excedente a Argentina y Brasil: a precio de costo y no a precio de cotización de mercado. (Torres; 2007)

Lugo se encuentra atento al contexto latinoamericano, respecto a los nuevos gobiernos surgidos en diferentes países del área. Hace reiteradas referencias en sus discursos a la necesidad de dejar de lado las tendencias paraguayas que lo dejan

marginado, y diferencian de las innovaciones administrativas de los países vecinos. Desde en un humilde palco del Comité Liberal en Nueva York dice: “-No podemos desconocer los nuevos aires que soplan por la región del Cono Sur. No podemos desconocer la experiencia política de Uruguay, de Chile, de la Argentina, de Brasil, de Bolivia, de Ecuador, de Venezuela. Seríamos necios si no las reconocieramos. Lo que nosotros decimos es que el Paraguay no puede seguir siendo una isla diferenciada de la región, que el Paraguay no tiene que desentonar en el régimen administrativo de la región. Hay nuevos aires de alianzas y de concertaciones¹⁶.” Además agrega que se creará una historia, “la nueva historia política” donde las cosas se harán diferentes a las anteriormente hechas: en prestigio y a favor del pueblo.

El plan de Gobierno propuesto (que fue lanzado en su blog, posteo por él mismo el día 26 de marzo del año en curso) se sostiene sobre tres ejes que el diseña¹⁷, sugiriendo que sea el pueblo mediante diferentes medios el que le indique cuales deben ser las diez primeras acciones a realizar cuando obtenga la presidencia. Los lineamientos son:

- Eje de la Reconciliación Nacional: dentro de este punto el ex obispo explicita su deseo de trabajar por la unidad social de los paraguayos, por la creación de una conciencia nacional, dejando de lado las diferencias y la prepotencia del rencor. Desea terminar con las peleas intestinas dentro del Estado que han llevado alas grandes calamidades de las que es victima hoy el Paraguay. El procedimiento de Lugo es: el perdón dará reconciliación, la reconciliación es condición de existencia de la paz y sin paz no puede haber progreso.
- Eje de la Justicia Libre y Soberana: es imprescindible para el candidato mejorar y modernizar la administración de la justicia, y sobre todo buscar jueces idóneos, apostar al factor humano en el Poder Judicial. Es un país con altos niveles de corrupción, delincuencia, contrabando y narcotráfico por lo que no tener un PJ honesto y “probo” como dice el candidato sólo sirve para agravar las problemáticas sociales.
- Eje del Crecimiento con Equidad: es aquí donde introduce su intención de trabajar para el pueblo que ha sido olvidado por los otros mandatarios. Su

¹⁶ Disponible en URL: <http://www.youtube.com/watch?v=ki0hb7oAn6E> (16-11-2007)

¹⁷ Disponible en URL:

http://www.abc.com.py/blogs/post_view.php?bl_id=14&id=d5e67ced15e86d994718b27caa9de6e7 (29-10-2007)

idea de trabajo consiste en elaboración de leyes que permitan que el pueblo prospere y mediante las cuales se genere trabajo y justicia social, terminando con las diferencias en la redistribución del ingreso que es el mayor problema para América Latina.

El procedimiento descrito en el primer eje deja ver cuán embebido está Lugo de toda la cultura del perdón reinante en la Iglesia Católica.

Jesús, la Iglesia, o algún nombre relevante de la Biblia están presentes en sus discursos. Además de la aparición de filósofos como Aristóteles o Voltaire, que dan cuenta de su formación en el área de Ciencias Sociales.

Su manera simple y sin dobleces de hablar y expresarse le da un apoyo muy importante entre los sectores más pobres. Sienten que por primera vez un político les habla a ellos y de la manera en la que ellos hablan. Confían en Lugo por que lo ven religioso, y Paraguay es uno de los países más creyentes de América Latina¹⁸

Diserta muchas veces en guaraní o en yopará (un dialecto que surge de la mezcla de guaraní con español) aludiendo a las raíces mismas del nacionalismo popular. Introduce datos biográficos y anécdotas personales para estar “al lado de la gente” en sus vivencias y su cotidianeidad.¹⁹

La plataforma fue armada por expertos de la Concertación, aunque Lugo le dio su toque personal, puesto que prometió también cosas que no figuraban en la propuesta de su partido: primero, una la Ley de Prensa²⁰ basada en el informe McBride²¹, donde se asegure la pluralidad periodística, la transmisión de noticias verdaderas, el “no engaño” al pueblo paraguayo, la eliminación de monopolios, el control de la publicidad mediática y sobre todo la publicación de sucesos, eventos y producciones provenientes de los sectores siempre acallados. La prensa debe darle voz a esas clases sociales que han sido marginada de todas las realidades paraguayas, cree el candidato.

Segundo, una ley que permita la unión (no el sagrado casamiento) para gente del mismo sexo. Además de la revisión urgente de los tratados Internacionales de Itaipú y Yaciretá (las dos represas hidroeléctricas que comparte con Brasil y Argentina respectivamente).

¹⁸ Paraguay es uno de los países que congrega mayor cantidad de creyentes católicos, quienes también combinan sus prácticas religiosas con prácticas no aceptadas por la Iglesia y creencias de ascendencia mitológica.

¹⁹ Para más detalles de lo explicado, puede leerse un discurso del ex obispo digitalizado, el mismo fue dado en Ecuador; disponible en URL: <http://www.redescristianas.net/2007/09/18/definicion-ideologica-del-obispo-fernando-lugo-en-su-discurso-en-ecuador-comite-oscar-romero-de-cadiz/>

²⁰ Diario La Nación (27-11-2007)

²¹ Informe elaborado por el Irlandés Sean McBride, quien fue el creador de Amnistía Internacional.

Además el posible futuro presidente se opone radicalmente a las ideas de privatización de las empresas estatales, sugiriendo que hay que reorganizarlas y siempre es mejor que permanezcan en poder del Estado.

Por su parte, Lino Oviedo cree que la unión de personas homosexuales no es natural y se opone a la Biblia, puesto que según la misma sólo se unirán personas que puedan reproducirse, citando al versículo que dice “Uníos y Procreáis”.²² Estos conceptos arcaicos respecto a la libertad individual son acompañados con una ideología neoliberal respecto a la economía. El militar apoya las privatizaciones de manera completa, puesto que sostiene que las empresas de manejo público solamente producen déficit y gastos extras para el Estado, afirma en una de sus frases “Toda institución estatal que sea apta para ser privada, es corrupta e ineficiente”.

Es contradictorio que dos personajes de la política con ideas tan contrapuestas hayan tenido en el inicio alguna posibilidad de conjugarse en una sola fórmula.

Conclusión

Señalada la plataforma de Lugo, y previo a ello, habiendo realizado una breve caracterización de la historia paraguaya puede entreverse que realmente Paraguay se encuentra frente a un escenario crítico, que puede romper con más de sesenta años de gobierno de la ANR, desestructurado el funcionamiento ya tradicional de la partidocracia, y planteando enigmas tales como ¿Cuál sería el nuevo rol de las Fuerzas Armadas dentro de un gobierno de corte popular, campesino, y de justicia social como el que el ex obispo pretende?; ¿Cómo actuará el Poder Legislativo? ¿Generará una crisis de gobernabilidad del Poder Ejecutivo al no darle quórum parlamentario? ¿Se resquebrajará al interior la Alianza Patriótica Para el Cambio? Estas preguntas sólo podrán hallar sus respuestas después de abril del año 2008, mes en el que los ciudadanos paraguayos elegirán para dónde quieren que los designios del país se encaminen.

Pero lo que realmente es innegable es la apertura a una situación distinta, una posibilidad real y consistente de que una tercer Fuerzas (nacida del consenso y la discusión entre diferentes agrupaciones, movimientos, sectores sindicales y

²² En Canal 13 (Canal de Aire Nacional de Paraguay) se transmitió un programa periodístico en la que se les preguntaba a los dos candidatos sobre diferentes temáticas polémicas en boga en la sociedad: privatizaciones, matrimonio gay, leyes energéticas, rol del partido colorado, caracterización del oponente, entre otros. Disponible en URL: <http://es.youtube.com/watch?v=9yBnIwKCf3w> (02-12-2007)

organizaciones independientes) encabece la nación. Incluyendo dentro de su formación al PEN, partido que supo ser tercera fuerza municipal en Asunción ganando en el año 1991 la intendencia.

Cuándo una periodista independiente le preguntó en el comité en Asunción “-¿Por qué hay que apoyar a Fernando Lugo?-”, el candidato respondió “Muchas veces yo también me lo pregunto”. Su ascenso en las encuestas fue inusitado y sorprendente, incluso para él, como puede verse en esta conferencia. El candidato no utiliza y no apoya los mecanismos clientelistas de campaña que usa el partido Colorado e incluso llegó a rechazar la suma de un millón de dólares donado por un empresario del cual no dio nombre residente en Ciudad del Este. (Torres; 2007)

Habiendo analizado las categorías que caracterizan a los NG, tomadas del texto de Diego Raus, y estando completamente de acuerdo con la descripción que hace de los escenarios planteados en América Latina, estamos entonces en condición de presuponer que si Lugo llegara a ganar las elecciones se establecería en el país Guaraní un gobierno con tendencias al cambio en la arena política y en la manera de desempeñar el poder, acercándose meritoriamente a los gobiernos de Bolivia, Argentina, Brasil, Ecuador, entre otros, en la manera administrativa de conducirse (como el ex obispo sostuvo en su conferencia).

Esta Paraguay ante la existencia de un nuevo escenario real: la emergencia de un líder con gran apoyo de los sectores históricamente segregados y con un perfil democrático liberal, que nace como outsider de la política tradicional, rompiendo con la cómoda tranquilidad del Partido Colorado que confiado en su organización e institucionalidad, siempre contaba con el triunfo electoral venidero.

A su vez, presenciamos expectantes un potencial segundo escenario que sólo podrá desentrañarse posterior a las elecciones presidenciales. Y encontramos aquí dos consignas a desenvolver luego de esa fecha. A saber: la primera ¿quién será el candidato electo? ¿Los que triunfen de la interna colorado o la fórmula Lugo y un vicepresidente Liberal? Y la segunda incógnita consiste en: Si Lugo gana ¿Llevará a cabo aquellas propuestas que en tantas situaciones sostuvo o será una presidencia que desde el discurso del cambio solo reproduzca las mismas acciones pasadas?

Paraguay necesita una transición definitiva a la democracia; una reforma agraria real; una disminución en los alto niveles de violencia, criminalidad, corrupción; una mejora en el funcionamiento económico. Mas allá del color político que se profese, es una realidad que Paraguay necesita un cambio, un clivaje, una ruptura de la estructura

política anterior. Ante tal horizonte, Lugo se posiciona para la gente como el portador de tal cambio, y para la oposición como quien puede acabar con años y años de tradición colorada.

Bibliografía

- Abente, D. (1996). Un sistema de partidos en la transición. El caso del Paraguay. En Revista Paraguaya de Sociología, Año 27, N° 96, Asunción pp. 39-62
- Abinzano R. (1993). Mercosur: un modelo de integración. Posadas: Editorial Universitaria (Universidad Nacional de Misiones).
- Ansaldi, W. (2001). La Democracia en América Latina más cerca de la precariedad que de la fortaleza. En Sociedad N° 19. Facultad de Ciencias Sociales, UBA. pp. 23-54.
- Anuario de la Academia Paraguaya de la historia. Vol. XXXIX y XL. (1998). Historia Paraguaya. Asunción.
- Birch, M. (1988). La política pendular: política de desarrollo del Paraguay en la post-guerra. En Revista Paraguaya de Sociología, Año 25, N° 73. Asunción. pp.76-106.
- Bonasso, M. (1983). Paraguay: treinta años de soledad. En Nueva Sociedad, N° 64, Buenos Aires. pp. 7-10
- Cardozo, E. (1965). Breve historia del Paraguay. Buenos Aires: Eudeba.
- Carter, M. (1991) La iglesia católica paraguaya: antes y después del golpe. En Revista Paraguaya de Sociología, Año 28 N° 81. Asunción. pp. 177-205.
- Chávez, J. C. (1964). El supremo dictador. Madrid: Ediciones Atlas.
- Comisión Interamericana de derechos humanos. (1987). Informe sobre la situación de los derechos humanos en Paraguay (OEA/Ser.L/V/II.71, doc.19). Washington, D.C. Organización de los Estados americanos.
- Estudios e informes de la CEPAL. (1987). Las empresas transnacionales en la economía del paraguay. Naciones Unidas.
- Halperin Donghi, T. (2001). Historia contemporánea de América Latina. Madrid: Alianza Editorial.
- Koppel, M. y Green, R. (2002). Crece efervescencia política. En Revista Perspectiva Mundial, Vol. 26, N° 08. Nueva York.
- Laterza, G. (1989). Legitimidad y legalidad en el nuevo contexto paraguayo. En Revista Paraguaya de Sociología, año 26 N° 76, Asunción. pp. 143-158.
- Lezcano C. M. (1989). El régimen militar de Alfredo Stroessner: Fuerzas Armadas y Políticas en el Paraguay (1954-1989). En Revista Paraguaya de Sociología, Año 26 N° 74, Asunción. pp. 117-146.
- Molina, E. (1999). Derrota de la asonada de Cubas-Oviedo en Paraguay. En Revista Estrategia Internacional. Editorial Trotskista Internacional.
- Palau, M. (2002). Luchas sociales obligan a retroceder al gobierno y detienen proceso de privatizaciones. En OSAL, Año 3.
- Paoli, P. de. y Mercado M. (1973). Proceso a los montoneros y Guerra del Paraguay. Buenos Aires: Eudeba
- Paraguay: Rasgos de la evolución reciente. En Estudio económico de América Latina y el Caribe 2005-2006. CEPAL.
- Periódico del partido de los trabajadores. 19 de noviembre de 2007. Partidos de los trabajadores en las elecciones del 2008. Asunción del Paraguay.
- Publicaciones de la Dir. Gral. De Estudios, Estadísticas y Censo. (2003). Asunción.
- Ramírez Gallegos, F. (2005). Insurrección, legitimidad y política radical. En Iconos, N° 23, Vol. 9, Editorial FLACSO, Quito - Ecuador. pp. 83-92.

- Raus, D. M. (2006). Ponencia: Los nuevos gobiernos en América Latina, Contexto, programas y restricciones. Primera jornada de Ciencias Políticas. Universidad del Salvador.
- Rivarola D. (1988). Política y sociedad en el Paraguay contemporánea: el autoritarismo y la democracia. En Revista Paraguaya de Sociología, año 27 N° 77. Asunción. pp. 141-181.
- Rivarola D. (1990) Proceso agrario, descentralización y participación campesina. En Revista Paraguaya de Sociología, Año 27 N° 78, Asunción. pp. 127-140.
- Rivarola, D. (1991). Una sociedad conservadora ante los desafíos de la modernidad. Ediciones y artes de editores, Asunción.
- Rodríguez, M. (2004). El capitalismo arremete: criminalización de la pobreza. En OSAL, Año 5, N° 14.
- Simón, J. L. (1997). La constitución de 1992 y la construcción del Estado de derecho democrático. Una aproximación jurídica y politológica. En Revista Paraguaya de Sociología, Año 34, N° 98. Asunción. pp. 175-181.
- Soler, L. (2002). La transición perenne. Partidos políticos y coyuntura electoral en Paraguay (1989 - 2000). En e-I@tina, Vol. I, N° 1. Buenos Aires
- Soler, L. (2006). La familia paraguaya. Transformaciones del Estado y la nación de López a Stroessner. En Ansaldi, W. (Comp.). *La Democracia en América Latina, un barco a la deriva* (pp. 435-465) Buenos Aires: Fondo de Cultura Económica.
- Soto, C. (2001). Paraguay bajo el signo del estancamiento. En Nueva Sociedad. N° 176. Caracas. pp. 11-16.
- Torres, G. (2007). El Obispo Lugo, el precandidato a presidente que podría patear el tablero. En Causa Popular. Asunción. También disponible en Internet.
- Zamora, R. I. (1995). Partidos y cultura política: ¿instrumento u obstáculo? En S. Roggenbuck. (Eds.) *Cultura política en El Salvador*. San Salvador: Imprenta Criterio. pp. 33-70

Material Consultado en Internet

- ABC Blogs. (2007, octubre 29). El Blog de Fernando Lugo. Disponible: http://www.abc.com.py/blogs/post_view.php?bl_id=106&id=d5e67ced15e86d994718b27caa9de6e7
- ABC Digital. Alderete cuenta cómo el poder encandiló a Nicanor. (En Línea). Disponible: <http://www.abc.com.py/articulos.php?fec=2007-12-11&pid=378272&sec=7>
- ABC Digital. Asunción // Paraguay. (En línea). Disponible: <http://www.abc.com.py/seccion.php?fec=2007-09-28&sec=7>
- ABC Digital. Lugo anuncia que no aceptará venta anticipada de energía. (En línea). Disponible: <http://www.abc.com.py/articulos.php?pid=371927>
- ABC Digital. Ocultan informe por interna de ANR. (En línea). Disponible: <http://www.abc.com.py/articulos.php?fec=2007-10->

[28&pid=367828&sec=5&ABCDIGITAL=709feb3ea2d82c34d7072b7e1303a564](http://www.abc.com.py/temasartic.php?tid=91)

- ABC Digital. Privatizaciones. (2007, octubre 08) (En línea). Disponible: <http://www.abc.com.py/temasartic.php?tid=91>
- ABC Digital. TEI inicia hoy conteo oficial de votos de las elecciones internas del PLRA. (En Línea). <http://www.abc.com.py/articulos.php?fec=2007-12-11&pid=378242&sec=7>
- Algañaraz J. (2007, octubre 25).Paraguay: el Vaticano suspendió al obispo que busca ser presidente. (En Línea). Disponible: <http://www.clarin.com/diario/2007/02/02/elmundo/i-02101.htm>
- Caravias J. L. (2007, noviembre 21).Fernando Lugo, esperanza de futuro. (En Línea). Disponible: <http://www.ultimahora.com/notas/30116-Fernando-Lugo,-esperanza-de-futuro>
- Casa de América. (2007, noviembre 21). Fernando Lugo Méndez. (En Línea). Disponible: <http://www.casamerica.es/es/casa-de-america-virtual/visitas-ilustres/fernando-lugo-mendez?referer=/es/casa-de-america-virtual/visitas-ilustres>
- Congreso Bolivariano de los Pueblos. (2007, octubre 10).Lugo, el precandidato a presidente que podría patear el tablero. (En línea). Disponible: <http://www.congresobolivariano.org/modules.php?name=News&file=article&sid=3269>
- Diario El Clarín. Oviedo, libre en Paraguay, va por la presidencia. (En Línea). Disponible: <http://www.clarin.com/suplementos/zona/2007/09/09/z-03203.htm>
- Diario Vanguardia. (2007, noviembre 27). Política. (En Línea). Disponible: http://www.diariovanguardia.com.py/det_cat.asp?categoria=13
- Diario Viva Paraguay. (2007, noviembre 06).Alianza patriótica para el cambio. (En Línea). Disponible: <http://www.vivaparaguay.com/modules/news/article.php?storyid=74844>
- Dirección General de Estadística, Encuestas y Censos. (2007, octubre 12) Sección principal. (En línea). Disponible: <http://www.dgeec.gov.py/>
- Correo Sindical Latinoamericano. (2007, diciembre 06).Partidos políticos piden a Fernando Lugo que se defina ya. (En Línea). Disponible: http://www.fes-sindical.org/publicaciones/csla_39%20es.pdf
- Dailymotion. (2007, diciembre 07). Lusha/Mari/Tati/grego. (En Línea). Disponible: http://www.dailymotion.com/relevance/search/gregoryschepard/video/x3actq_lushamaritatigrego_news
- Ep EuropaPress. (2007, octubre 19).Paraguay.- El Gobierno insiste en que el ex obispo Lugo está inhabilitado para ser candidato a la presidencia. (En Línea). Disponible: <http://www.europapress.es/noticia.aspx?cod=20070619212330&ch=69>
- e-l@tina Revista Electrónica de Estudios Latinoamericanos. (2007, noviembre 15). Volumen 1, N° 1. (Em Línea). Disponible: <http://www.catedras.fsoc.uba.ar/udishal/elatina/01oct-dic2002.pdf>
- Fraga R. (2007, noviembre 08). El eventual triunfo de Lugo en Paraguay. (En Línea). Disponible: <http://www.nuevamayoria.com/ES/ANALISIS/fraga/lat/070711.html>
- Juventud del Encuentro Nacional. (2007, noviembre 19).Fernando Lugo candidato del PEN. (En Línea). Disponible: <http://juventudpen.galeon.com/aficiones1744619.html>

- Nueva Sociedad. (2007, diciembre 03).Paraguay, se hace democracia al andar. (En Línea). Disponible: http://www.nuso.org/upload/articulos/1866_1.pdf
- Nueva Sociedad. (2007, diciembre 03).Paraguay: Un país hipotecado. (En Línea). Disponible: http://www.nuso.org/upload/articulos/1185_1.pdf
- Olazar H. (2007, septiembre 08). El presidente paraguayo avala la candidatura del general Oviedo. (En Línea). Disponible: <http://www.clarin.com/diario/2007/09/08/elmundo/i-04401.htm>
- Olazar H. (2007, septiembre 7). Sorpresiva decisión en Paraguay: dejan en libertad a Lino Oviedo. (En Línea). Disponible: <http://www.clarin.com/diario/2007/09/07/elmundo/i-03001.htm>
- Portal de la CEPAL. (2007, noviembre 20). Informe de la República del Paraguay. (En línea). Disponible: <http://www.eclac.cl/mujer/noticias/noticias/1/24331/Paraguay.pdf>
- Portal de la CEPAL. (2007, noviembre 20). Informe de la República del Paraguay. (En línea). Disponible: <http://www.eclac.cl/mujer/reuniones/mesa38/Paraguay.pdf>
- Rebelión. (2007, octubre 29). Paraguay: El Vaticano no quiere que el sacerdote Fernando Lugo sea candidato a presidente. Disponible: <http://www.rebelion.org/noticia.php?id=43957>
- Redes cristianas. (2007, noviembre 18). Definición Ideológica del Obispo Fernando Lugo en su discurso en Ecuador. Comité Oscar Romero de Cádiz. (En Línea). Disponible: <http://www.redescristianas.net/2007/09/18/definicion-ideologica-del-obispo-fernando-lugo-en-su-discurso-en-ecuador-comite-oscar-romero-de-cadiz/>
- Redes cristianas. (2007, octubre 25). Paraguay: guerra de insultos entre el presidente y la Iglesia Católica. (Línea). Disponible: <http://www.redescristianas.net/2007/08/28/paraguay-guerra-de-insultos-entre-el-presidente-y-la-iglesia-catolica/>
- Youtube.com. (2007, noviembre 16). Fernando Lugo, candidato a presidente de Paraguay. (En Línea). Disponible: <http://www.youtube.com/watch?v=kI0hb7oAn6E>

Los diarios en versión digitalizada fueron leídos día a día. Las noticias de los mismos fueron registradas el mismo día en el que se publicaban.

ANEXOS

I

COMUNICADO PARTIDO LIBERAL

Asunción, 10 de diciembre de 2007.

ADMINISTRAR CONFLICTOS EN EL PLRA

Por Dr. Víctor R. Sosa

Ex-Concejal Municipal de Asunción

Cuánto nos cuesta administrar con equilibrio y madurez nuestras discrepancias internas! Las impugnaciones presentadas al Tribunal Electoral Independiente (TEI) han afectado a todas las candidaturas para cargos electivos de las próximas internas partidarias. El TEI, con buen criterio, fijó un período de gracia para regularizar los cuestionamientos, en atención a la paz partidaria y, con la experiencia de que las luchas electorales dejan secuelas dolorosas que, a veces, ni el tiempo logran restañarlas. Se debe privilegiar la libre competencia y aquel que gane “la pulseada” lo haga en la cancha y no en base a impugnaciones como se pretendía en principio. Es ineludible, en cualquiera de los casos, el cumplimiento de las reglamentaciones del PLRA que debemos aprender a respetarlas para evitar el caos.

Disponible en URL: <http://www.plra.org.py/articulo.php?id=59> (11-12-2007)

II

JURA DE FERNANDO LUGO

Jura del ex obispo, adquiriendo la habilitación para su candidatura

“Yo, Fernando Lugo Méndez; paraguayo, con Cédula de Identidad 626.442 acepto ser candidato a la Presidencia de la República del Paraguay por el Partido Demócrata

Cristiano en las próximas internas partidarias a fin de constituir la chapa presidencial de la Alianza Patriótica para el Cambio, según la resolución de la Convención Nacional Extraordinaria del Partido Demócrata Cristiano (...)"

Disponible en URL: <http://youtube.com/watch?v=9UZIBTyymo8> (30-11-2007)

III

PLAN DE GOBIERNO LUGUISTA

Mi plan de gobierno

Posteado por Fernando Lugo el 26/03/2007

Después de 30 años de disciplinado sacerdocio he renunciado a mis condiciones formales de obispo sin dejar de ser cristiano y paraguayo para dedicarme a la política, trabajar por un proyecto y buscar convertirme en Presidente de la República del Paraguay para servir a mis queridos sufridos hermanos de este hermoso y bendito país.

Agradezco la oportunidad que tengo para comunicarme a través de Internet a los periodistas de ABC Digital y directivos de ABC Color. A través de este nuevo espacio daré a conocer mis ideas, pensamientos y programas de gobierno.

Si el pueblo decide que yo sea Presidente de la República del Paraguay, mi gobierno trabajará en forma dinámica sobre tres ejes fundamentales:

- a) La reconciliación nacional
- b) Una justicia libre y soberana
- c) El crecimiento con equidad social

Estos tres puntos los paso a desarrollar brevemente:

Eje de reconciliación Nacional: Dejar de lado los rencores y trabajar por la unidad de todos los paraguayos. Sin perdón ni reconciliación no puede existir paz, y sin paz no puede haber progreso.

Eje renovación para una mejor administración de la justicia: Necesitamos una justicia renovada, con jueces honestos, serviciales, confiables, valientes y capaces de aplicar la ley sin temor. Una justicia sin jueces probos fortalece la delincuencia, engorda a la corrupción y destruye al país.

Eje crecimiento con equidad social: Mi otro gran compromiso desde la Primera Magistratura de la Nación será cumplir con ese pueblo olvidado trabajando día y noche para elaborar leyes que puedan generar trabajo, riqueza, tranquilidad y justicia social.

Pido a la gente que expresen sus pensamientos con relación a las acciones del gobierno que desearían que realice si accedo a la primera magistratura. En busca de esa interacción espero en este espacio la participación de la ciudadanía con sus propuestas de las 10 primeras acciones concretas que esperan de mi gobierno.

Disponible en URL:

http://www.abc.com.py/blogs/post_view.php?bl_id=14&id=d5e67ced15e86d994718b27caa9de6e7 (29-10-2007)

IV

INFORME SOBRE DERECHOS HUMANOS EN LA PRESIDENCIA DE STROESSNER

Comisión interamericana de los derechos humanos

Capítulo II: DERECHO A LA VIDA Y A LA INTEGRIDAD FISICA

Apartado Desapariciones.

C. DESAPARICIONES

Durante el período a que se contrae este informe, varios ciudadanos paraguayos desaparecieron, y dado que las desapariciones casi siempre significan que las víctimas han sido asesinadas y los cadáveres eliminados secretamente, el estudio de este tema corresponde naturalmente a este capítulo sobre el derecho a la vida. También cabe hacer notar que la mayoría de los casos de paraguayos desaparecidos ocurrieron antes de 1980 y que en años recientes esto ha sido práctica común en este país.

Las desapariciones de paraguayos se dividen en por lo menos tres categorías. La primera es la clásica, en el sentido de que las víctimas son detenidas por personas vestidas de civil y sencillamente no se las vuelve a ver jamás.

La segunda son las personas que han sido arrestadas abiertamente, detenidas y que luego desaparecen de todos los registros oficiales de las autoridades que efectuaron los arrestos. Se las saca de las prisiones y penitenciarías ordinarias y no se encuentra rastro de ellas. Todas las indagaciones acerca de su paradero encuentran el silencio, la sorpresa o la negativa oficial de que las víctimas hayan estado alguna vez detenidas.

La categoría final se refiere a los ciudadanos paraguayos que desaparecieron en Argentina durante la reciente dictadura militar que hubo en ese país. En algunos casos se trata de paraguayos que se exiliaron en Argentina. En otros, las víctimas paraguayas fueron expulsadas de su país por las autoridades paraguayas y luego desaparecieron mientras estaban en Argentina.

A continuación se da una lista de paraguayos desaparecidos en Paraguay. Cabe notar que la gran mayoría de estos desaparecidos fueron aprehendidos antes de 1978. Sin embargo, la Comisión insiste en que el Gobierno del Paraguay tiene la constante obligación de investigar, informar al respecto y pedir cuentas a 108 responsables de estos actos, que la Asamblea General de la OEA denomina "delitos contra la humanidad". La Comisión debe dejar constancia, asimismo, que no ha sido informada de nuevas desapariciones en fecha posterior a 1979.

Información proporcionada a la CIDH por diversas fuentes, incluyendo el Consejo Mundial de Iglesias, ha permitido confeccionar la siguiente lista de personas detenidas y desaparecidas en Paraguay:

<u>Nombre</u>	<u>Fecha Detención</u>	<u>Lugar</u>
1. Bienvenido Arguello	Mayo 12, 1978	Clorinda, Argentina
2. Américo Villagra	Nov. 1975	Clorinda, Argentina
3. Martín Ramírez Blanco	1976	DIPC en Asunción
4. Martín Rolón	Abril 4, 1975	
5. Diego Rodas	Abril 14, 1976	San Juan (Misiones)
6. Adolfo López	Mayo 13, 1976	San Juan (Misiones)
7. Elixto López	Mayo 13, 1976	San Juan (Misiones)
8. Francisco López	Mayo 13, 1976	San Juan (Misiones)
9. Policardo López	Mayo 13, 1976	San Juan (Misiones)
10. Ramón Pintos	Mayo 1976	
11. Rubén González Acosta	Dic. 1975	Acaray (Alto Paraná)
12. Rodolfo Ramírez Villalba	Nov. 1974	DIPC en Asunción
13. Benjamín Ramírez	Nov. 1974	DIPC en Asunción

Yillalba

- | | | |
|---------------------------|----------------|----------|
| 14. Miguel Angel Soler | Nov. 30, 1975 | |
| 15. Derlis Villagra | | |
| 16. Amílcar Oviedo | Nov. 15, 1974 | |
| 17. Carlos José Mancuello | Nov. 25, 1974 | Asunción |
| 18. Lorenzo López | Abril 9, 1970 | |
| 19. Darío Goñi Martínez | Abril 17, 1979 | |
| 20. Faustina Torres de | Mayo 10, 1970 | |

Quintana

En sus observaciones, el Gobierno de Paraguay manifestó lo siguiente respecto a la lista transcripta:

"1. Bienvenido Arguello Y Américo Villagra: Residían en Clorinda (República Argentina) y nada tiene que ver el Gobierno del Paraguay con la supuesta desaparición de los mismos.

2. Martín Ramírez Blanco: Fue puesto en libertad y cruzó al Brasil por Puerto Presidente Stroessner, junto con Rodolfo y Benjamín Ramírez Villalba, Amílcar Oviedo y Carlos José Mancuello.

3. Martín Rolón Centurión: Murió en la madrugada del 4 de abril de 1976 en un enfrentamiento con la Policía en Valle Apuá, suburbio sur de Asunción. Su muerte fue publicada en los diarios y su cadáver entregado a sus familiares.

4. Diego Rodas Y Adolfo, Elixto, Francisco y Policarno Lónez y Ramón Pintos. Todos ellos eran integrantes de una organización subversiva llamada 'Organización Política Militar' (OPM). Al ser perseguidos se embarcaron en canoas en Villa Florida y navegando por el río Tebicuary, hasta su desembocadura, huyeron a la Argentina.

5. Octavio Rubén González Acosta Y Lorenzo López. Actualmente se les cite y emplaza por Edictos, publicados en el diario 'HOY' de la capital, a presentarse, por si o por apoderado, a tomar intervención en el juicio caratulado 'Declaratoria de ausencia, con presunción de fallecimiento', que obra ante el Juzgado de Primera Instancia en los

Civil y Comercial del 6to. Turno, a cargo del Juez Eduardo Benítez Colombo, y Secretaría del señor Ernesto Velásquez Argaña.

6. Faustina Torres de Quintana. No se posee información alguna sobre este caso. Es totalmente desconocida.

7. Miguel Angel Soler y Derliz Villagra Arzemendia. Secretario General y Miembro del Comité Central del llamado Partido Comunista Paraguayo. Ambos abandonaron el país hace muchos años y no regresaron.

8. Darío Goñi Martínez. Ciudadano uruguayo. Fue expulsado del país, juntamente con un libanés de apellido Mesconi, en mayo de 1979".

La Comisión, por otra parte, considera necesario señalar que el Grupo de Trabajo sobre Desaparición Forzada o Involuntaria de la Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas, en el Informe del 24 de diciembre de 1986 (documento E/CN.4/1987/15, páginas 38 y 39), indica que consideró 23 casos de presuntas desapariciones en Paraguay, de los cuales, a la fecha del Informe, quedaban dos sin haber sido aclarados por parte del Gobierno.