

**Liderazgos, representación y opinión pública.**  
**(Materia optativa de la Carrera de Ciencia Política)**  
Primer Cuatrimestre de 2008

**Clases: Teóricos: Viernes 9hs. - 11hs.**  
**Prácticos: Viernes 11 hs. – 13hs.**

**Profesor: Marcos Novaro**

**Ayudantes de trabajos prácticos (*ad honorem*): Nicolás Cherny, Facundo Kobilanski y Javier Burdman**

**Objetivos del curso**

Como resultado de la redefinición de los clivajes ideológicos, el debilitamiento de las identidades partidarias y el desarrollo de la comunicación massmediática, los liderazgos políticos personales han adquirido creciente importancia en los últimos años. Para algunos observadores, este fenómeno resulta en la desnaturalización de los principios democráticos de soberanía popular y pluralismo. Así, la promesa igualitaria y plural del “gobierno de todos a través de la ley” cede el paso a su realización perversa: “el gobierno de uno en nombre de intereses asignados a la mayoría”. Aunque pareciera tratarse de un fenómeno global, de acuerdo con esta lectura, esta anomalía estaría afectando especialmente a las nuevas democracias, donde la debilidad de los mecanismos de control en combinación con la necesidad de sobrellevar agudas crisis económicas parece ofrecer justificaciones adicionales para la constitución de personalismos fuertes.

El descrédito de los partidos políticos y el fortalecimiento de los nuevos liderazgos personales son habitualmente atribuidos a la dificultad que aquellos encuentran para agregar intereses y articular demandas en sociedades fragmentadas. Debilitadas las solidaridades tradicionales, los viejos actores sociales –con sus culturas, identidades y modos de organización y acción-, quedarían disueltos dentro del gran público de los medios de comunicación; y la palabra política iría perdiendo terreno ante el avance de la imagen al mismo tiempo que los proyectos colectivos son sacrificados por la voluntad individual de los líderes.

Esta forma de ver las cosas, sin embargo, genera no pocas dudas e interrogantes: ¿los liderazgos personalistas son siempre un obstáculo para la democratización plena, o constituyen el vehículo indispensable para la realización de la soberanía popular?; ¿los atributos personales de los líderes son un condimento insignificante de la política que sólo adquiere importancia cuando las ideas se empobrecen y los proyectos se debilitan, o constituyen la encarnación de ideas y proyectos?; ¿el ascenso de los liderazgos personalistas constituye la única respuesta posible que el sistema político ofrece frente a la creciente burocratización y fragmentación social? Para responder estas y otras preguntas nos proponemos en este curso estudiar, en primer lugar, las formas contemporáneas del liderazgo político en una perspectiva teórica. Nos concentraremos en una etapa y una tradición de pensamiento que atendió con particular interés a estas cuestiones en el marco

de la primer gran crisis de las democracias de masas, la que azotó a la República de Weimar en el período de entreguerras. Luego revisaremos las teorías del liderazgo presidencial más contemporáneas en el contexto de las nuevas democracias y presentaremos algunos casos de estudio.

La primera parte del curso revisa las teorías alemanas de este período sobre la cuestión del liderazgo político y la representación, a la luz del debate contemporáneo. Esta revisión nos permitirá determinar qué hay de singular y novedoso en los liderazgos personalistas de nuestros días, así como juzgar qué hay de indeseable y qué de valioso en su constitución. En cuanto a los autores a analizar consideraremos la obra de Hans Kelsen, Max Weber y Carl Schmitt. También se encarará el problema de la representación y la formación de autoridad política desde la perspectiva crítica que plantea el paradigma deliberacionista. En este sentido se pondrá el acento en la dimensión pública de la vida política moderna y en la reflexión sobre las posibilidades y límites que ofrecen las instituciones de la democracia para el desarrollo de la libertad y la igualdad política. Se trabajará sobre textos de Immanuel Kant y Jürgen Habermas.

En la segunda parte se aborda el problema del funcionamiento de las democracias presidenciales desde el lugar del liderazgo y las elites estatales en el proceso de formulación de las decisiones políticas y de su interacción con los grupos de interés presentes en la sociedad. Se trabajará sobre textos históricos y politológicos sobre la formación de liderazgos y formas de representación en coyunturas críticas, de guerra civil y revolución, en una primera sección, y de crisis económicas y reforma, en la segunda.

### **Forma de trabajo y evaluación**

Las clases combinarán exposiciones del docente y discusiones de los textos. La calificación final del curso resultará de la evaluación de estas presentaciones y de dos parciales que se realizarán al concluir el primer bloque y al finalizar el curso. Estos dos exámenes estarán referidos a la bibliografía tratada en las clases. Para conservar la condición de alumno regular se debe asistir al 75% de las mismas.

### **Bibliografía**

#### **Presentación**

\*Koselleck, Reinhart (1959): Crítica y crisis del mundo burgués. Rialp, Madrid. Caps. 1 y 2.

#### **Primera parte**

\*Hegel J.F.G.: Filosofía del Derecho, 3a. parte, sección III, "El Estado: el derecho político interno".

\*Kelsen, Hans (1960): Teoría pura del Derecho, Eudeba, Buenos Aires, selección de textos.

\*Kelsen, Hans (1988): "El problema del parlamentarismo", en Escritos sobre la democracia y el socialismo, Debate, Madrid.

\*Weber, Max (1982): Escritos políticos. “Parlamento y gobierno en el nuevo ordenamiento alemán”, par. I, II y III. “El presidente del Reich”. “La política como vocación”. Folios, México.

\*Weber, Max (1984): Economía y sociedad, Primera parte, Cap. III, par. IV, “Dominación carismática”; V, “La rutinización del carisma”; VII, “La transformación antiautoritaria del carisma”; XI, “Representación”; Segunda parte, cap. IX, par. VI, “La dominación carismática y su transformación”; IX.5, “El parlamento como órgano estatal y el problema de la publicidad administrativa. La tarea de la selección del jefe”; IX.6, “Parlamentarismo y democracia”. Fondo de Cultura Económica, México.

\*Schmitt, Carl (1998): Teología política, Editorial Struhart, Buenos Aires.

\*Schmitt, Carl (2000): Catolicismo y forma política, Tecnos, Madrid.

\*Schmitt, Carl (1990): Sobre el parlamentarismo, Tecnos, Madrid.

\*Schmitt, Carl (1982): Teoría de la Constitución, Alianza, Madrid. Capítulo 16.

\*Schmitt, Carl (1998): La defensa de la constitución, Madrid, Tecnos.

\*Kelsen, Hans (1995): ¿Quién debe ser el defensor de la constitución?, Tecnos, Madrid.

Breuer, Stefan (1996): Burocracia y carisma. La sociología política de Max Weber, Edicions Alfons el Magnanim, Valencia.

\*Kant Immanuel (1958): “Respuesta a la pregunta: ¿Qué es la Ilustración?”, en Filosofía de la Historia, Nova, Buenos Aires.

\*Kant Immanuel (1958): “Reiteración de la pregunta de si el género humano se halla en constante progreso hacia lo mejor”, en Filosofía de la Historia, Nova, Buenos Aires.

Kant, Immanuel (1991): Crítica del Juicio, párrafos 1,2,6,7,8,20,21,22,40, Editorial Espasa Calpe, Madrid.

\*Habermas, Jürgen (1998): “Política deliberativa: un concepto procedimental de democracia”, en Facticidad y validez, Editorial Trotta, Madrid, cap. 7.

Habermas, Jürgen (1991): El cambio estructural de la opinión pública, selección de textos.

Gargarella, Roberto (2001): "Representación plena, deliberación e imparcialidad", en Jon Elster (comp.) La democracia deliberativa, Gedisa, Barcelona.

## **Segunda parte**

\*Figes, Orlando (2000): La revolución rusa, Edhasa, Barcelona, tercera parte (pags. 355 a 608).

\*Ashby Turner, Henry (2000): A treinta días del poder, Edhasa, Barcelona.

\*Dahl, Robert (1990): "El mito del mandato presidencial", en *Political Science Quarterly*, vol. 105, N° 3.

\*Duverger, Maurice (1961): "La democracia del siglo XX", en *Revista de Estudios Políticos*, N° 120, nov.-dic.

\*Lowi, Thomas J. (1985): El presidente personal. Poder investido, promesas incumplidas, Cornell University Press, Ithaca y Londres.

\*Torre, Juan Carlos (1990): La vieja guardia sindical y Perón, Ed. Sudamericana, Buenos Aires.

\*Palermo V. (2000) ¿Cómo se gobierna Brasil? El debate sobre instituciones políticas y gestión de gobierno. *Desarrollo Económico*, núm. 159, vol. 40, octubre-diciembre, IDES, Buenos Aires.

\*Palermo, V. (2003) "Estrategias riesgosas. Racionalidad política y gestión económica de gobiernos representativos: el Plan Real" en Vicente Palermo (comp.) Política brasileña contemporánea. Buenos Aires: Siglo Veintiuno / Instituto Di Tella

\*Etchemendy S., (2001) Construir coaliciones reformistas: la política de las compensaciones en el camino argentino hacia la liberalización económica, *Desarrollo Económico*, Vol. 40, No. 160 (Ene. - Mar), pp. 675-706

\*Bonvecchi, A (2002): "Estrategia de supervivencia y tácticas de disuasión. Los procesos políticos de la política económica después de las reformas estructurales." En Novaro, M. (comp.) El derrumbe político en el ocaso de la convertibilidad, 107-194 Norma, Buenos Aires.

Mainwaring, Scott y Matthew Soberg Shugart (1997): "Conclusion: Presidentialism and the Party System" en Mainwaring, Scott y Matthew Soberg Shugart (comp.) *Presidentialism and Democracy in Latin America*, Cambridge University Press, Cambridge.

Pizzorno, Alessandro (1988): "Los intereses y los partidos en el pluralismo", en La organización de los grupos de interés en Europa Occidental, Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, Madrid.

Mustapic, Ana María (2000): "Oficialistas y diputados": Las relaciones ejecutivo-legislativo en la Argentina", *Desarrollo Económico*, N° 156, 2000

Limongi, F. y Figueiredo, A. (1998). Bases institucionais do presidencialismo de coalizão. *Lua Nova. Revista de Cultura e Política*; núm. 44, São Paulo: CEDEC.

Viguera, A. (1998), "Estado, empresarios y reformas económicas: en busca de una perspectiva analítica integradora", *Zona Abierta* 90-91: 161-203, 2000 [*Perfiles Latinoamericanos* 12: 9-51].

Gourevitch, P. (1986). Politics in Hard Times. Comparative Responses to International Economic Crisis. Ithaca and London: Cornell University Press. Traducción en español: Gourevitch, P. (1993), Políticas Estratégicas en Tiempos Difíciles, México: Fondo de Cultura Económica .

Hall, P. (1997); "The role of interests, institutions, and ideas in the comparative political economy of the industrialized nations" en Mark Lichbach y Alan Zuckerman (eds.) Comparative politics. Rationality, cultura, and structure. New Cork: Cambridge University Press

Torre, J. C. (1998): El proceso político de las reformas económicas en América latina. Ed. Paidós, Buenos Aires.

## **Programa de clases**

28/3 Introducción. Presentación del programa. Reinhart Koselleck sobre Soberanía y Crítica en los orígenes de la política moderna

### **Primera parte**

4/4 Hegel y Kelsen. Teoría del Estado y del parlamento como sistemas de normas (Filosofía del Derecho, Teoría pura del Derecho, El problema del parlamentarismo)

11/4 Weber sobre la secularización y la racionalización (La Política como Vocación)

18/4 Weber. Estado y democracia en la política moderna. Democracia plebiscitaria y parlamentarismo (Parlamento y Gobierno - El Presidente del Reich) Teoría del liderazgo carismático y de la dominación racional (Economía y sociedad)

25/4 Schmitt. Lo político, el Estado y la representación (Teología política, Catolicismo y forma política, Teoría de la Constitución)

2/5 Schmitt Decisión y representación en las democracias de masas (Sobre el parlamentarismo).

9/5 Kelsen y Schmitt. El presidente como poder neutral ante las situaciones de excepción (El defensor de la Constitución, ¿Quién debe ser el defensor de la Constitución?).

16/5 Kant y Habermas: el ejercicio de la Razón Pública (Qué es la Ilustración y El cambio estructural de la Opinión Pública)

23/5 Habermas. Espacio público, deliberación y democracia (Facticidad y validez)

Primer parcial

### **Segunda parte**

30/5 Figes sobre la revolución rusa (La tragedia de un pueblo)

6/6 Ashby Turner sobre Hitler (A treinta días del poder)

13/6 Dahl y Duverger y Lowi: sobre presidencialismo y liderazgos en EEUU y Francia.

20/6 Torre y Palermo: sobre Presidente, Congreso y grupos de interés en Argentina y Brasil.

27/6 Palermo, Etchemendy y Bonvecchi: Las decisiones de política económica, aplicación a casos

4/7 Repaso general – Guías del Segundo parcial